

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КУКЛЕН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КУКЛЕН
УЛ. "АЛ СТАМБОЛИНСКИ" 43
ТЕЛ.: 03115/2120, ФАКС: 2165

ВХ. № 398 / 16.06.2016г.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Пламен Петров Гошев – Председател на Общински съвет Куклен

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба №5 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Куклен“

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата към момента редакция на „Наредба №5 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Куклен“, и в частност чл. 95, ал. 2, 4 и 5 и чл. 96, ал. 1 от нея, създава затруднения и проблеми в дейността на общинските съветници и общинската администрация при подготовката и провеждането на търгове/конкурси за разпореждане с общинско имущество и отдаването му под наем, включително крие риск от възникване на правни спорове, прекратяване на процедури, а оттам и до финансови и други неблагоприятни последици за Община Куклен.

На първо място, чл. 95, ал. 2 и 5 от Наредба №5, създават задължение на Общински съвет Куклен да излъчи 6 души от състава си, които да участват в комисията по ал. 4, без да могат да бъдат заменени, тъй като ал. 5 императивно определя, че 6 души от състава на комисията са общински съветници. Освен това, четейки текста на чл. 95, ал. 2 от наредбата едва ли някой може да даде еднозначен отговор какво точно е искал да каже авторът на тази разпоредба. Изреченията са неправилно езиково построени, създават редица неясноти и несигурност при тълкуването и прилагането им на практика. При съставянето на текста дори са допуснати неправилни, грешни препратки към други тестове на наредбата, като например, грешното посочване на ал. 3, където вероятно се има предвид чл. 95, ал. 4.

Също така в ал. 5 има изискване в комисията (която е в 7-членен състав) да участват поне един правоспособен юрист и един правоспособен икономист. Предвид големия брой общински съветници, предвидени да участват във всяка тръжна или конкурсна процедура (6 съветника) е напълно възможно съставът на комисията да не се покрие с представители от квотата на Общинския съвет, което съответно води до невъзможност за функциониране на комисията и до непровеждане на търга или конкурса. Освен това, в комисията участва само 1 служител от общинската администрация, което е неефективно и нецелесъобразно. По този начин общинските съветници са натоварени почти изцяло с работата на комисията за провеждане на търговете и конкурсите. Въпреки, че наш обществен дълг е да помагаме на общинската администрация да работи по-добре, като следим за законността и правилно управление на общинските ресурси, основната роля по организацията и провеждане на

административните процедури в общината, независимо дали се касае за търгове, конкурси или процедури по ЗОП, би следвало да е ангажимент на кмета и общинската администрация, а не на Общинския съвет. Ако участието в комисии по провеждане на тръжни и конкурсни процедури имплицитно се включва в трудовата характеристика на всеки един служител на общинската администрация и затова му се заплаща месечно възнаграждение, то това не се отнася за общинските съветници. Квота от 6 съветника при състав на Общинския съвет от общо 13 души създава допълнително и неоправдано натоварване на съветниците с функции на общинската администрация.

Предвид изложеното считам, че следва да бъде намален броя на общинските съветници, участващи в комисии по провеждане на търговете и конкурсите за наем и разпореждане с общинско имущество, и да бъде увеличена квотата на служителите от администрацията или външните експерти (напр. лица, наети по граждански договор, като адвокати, консултанти и други с опит в подобен род дейности).

На следващо място, липсата на сведения за потенциалните участници в търга или конкурса, а именно – лицата, закупили документация за участие в процедурата, води до нарушаване на обективността, публичността и прозрачността при администриране на процедурите по тази наредба, респ. и до невъзможност за преценка на обстоятелствата по чл. 96, ал. 1 от наредбата при определяне (излъчване) на членовете в комисии от състава на Общински съвет Куклен. С цел безпроблемна работа на създадената комисия по чл. 95, ал. 4 от наредбата, предлагам да бъде създаден нов чл. 96а, с който да бъде гарантирано функционирането на заложените принципи в наредбата. Свързаност между кандидатите и комисията по провеждане на търга/конкурса, настъпва още в момента на закупуване на документацията за участие, тъй като от този момент възниква възможност за подаване на оферти за участие в търга/конкурса. От този момент, лицата, закупили конкурсна/тръжна документация стават заинтересовани лица по смисъла на административно-процесуалното право и могат да възразяват и оспорват (включително по съдебен ред) правните действия и актове на кмета на Общината по подготовка и провеждане на търга/конкурса.

Закупуването на документация за участие е необходимо и задължително условие, за да се стигне до етапа на подаване на заявление за участие (оферта). В тази връзка, много лоша практика е укриването на информацията за лицата, закупили документи за участие, след като е изтекъл срокът за закупуване. Ако е налице гаранция по спазването на реда и срока за подаване на заявлението за участие (офертата) от страна на 7-членната комисия, то за спазването на срока за закупуване на тръжната/конкурсната документация такава гаранция липсва, поради липсата на публичност и прозрачност. С функцията по продажба на документацията може да е натоварен един служител и това създава сериозни съмнения относно неговата обективност и безпристрастност. За да бъдат разсети всякакви съмнения върху нашите взаимоотношения с общинската администрация и върху работата на кмета и определените от него служители по организацията на търговете и конкурсите, в интерес на всички, в т.ч. на кмета, е да създадем правила, които да гарантират спазване на всеки етап от търговете и конкурсите чрез публичност и прозрачност. Ето защо, с представянето на справка за закупилите документация към момента на изтичане на срока за извършване на

това действие, ще се гарантира обективност и неангажираност с определен кандидат в търга/конкурса.

При имоти, за които е сигурно, че има по-широк интерес, т.е. биха участвали повече от един или двама кандидати, практиката е показала, че търговете с явно наддаване биха могли да завършат с по-висока цена, заради повечето наддавания. Въпреки, че търгове с такъв предмет не са често явление и досега не са се провеждали, възможността да бъдат използвани от общинската администрация налага да се преразгледат и усъвършенстват правилата и за тяхното провеждане. При търговете с явно наддаване, заложената процедура не е гъвкава и не дава възможност за елементарно наддаване при явяване само на един кандидат. Докато при търговете с тайно наддаване всички кандидати се стремят да впишат в предложенията си най-високата възможна цена, то при явните търгове, ако се яви само един кандидат, то той винаги има възможността да закупи имота на минимална пазарна цена. С оглед евентуалното прилагане на търгове с явно наддаване, следва да се гласува промяна в процедурата в частта, която урежда явяването само на един кандидат.

Сегашната редакция на чл. 111, ал. 3 от Наредба №5 ограничава провеждането на търгове със заявено участие от само един кандидат, а е възможно при повторно или трето обявяване отново да се яви само един кандидат. Подобна хипотеза води да излишен разход на време и ресурси за повторно провеждане на процедурите, нито е в интерес на местната икономика и общината. Освен това е допуснато, ако има само един допуснат участник или само един явил се на наддаването, въпреки повече подадени заявления, този кандидат да спечели търга без наддаване. Необходима е промяна и в тази част на процедурата, като се приеме, че търгът може да бъде спечелен само с наддавателно предложение.

Ето защо, на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 ЗМСМА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 АПК, предлагам Общински съвет Куклен да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на „Наредба №5 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Куклен“, както следва:

§ 1 В чл. 95 се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал. 2 се изменя по следния начин:

„/2/ Не по-късно от 1 ден преди издаването на заповедта на кмета за определяне състава на комисията Общинския съвет определя и излъчва писмено работна група от 10 (десет) общински съветника, които да участват в комисията по провеждане на търга, като от всяка партийно представена група в Общински съвет – Куклен се излъчват поне по двама члена (един основен и един резервен). Общинският съвет избира ръководител и зам.-ръководител на работната група, които организират работата на групата по избора на 5 (пет) основни членове на комисията и резервни членове, включително осигуряват подписването на декларациите за липса на конфликт на интереси и обмена на информация с общинската администрация.“

2. В ал. 5 думите „б (шест) са посочени от създаденото по реда на ал. 2 звено, създадено за целта от общинския съвет“ се заменят с „5 (пет) са посочени от създадената по реда на ал. 2 работна група“.

§2 Създава се чл. 96а:

„Чл. 96а След изтичане на срока за закупуване на документация за участие в търга/конкурса, отговорното длъжностно лице от общинската администрация незабавно изготвя и представя на ръководителя на работната група по чл. 95, ал. 2 списък на лицата, закупили документи за участие в съответния търг/конкурс. Въз основа на предадения списък се излъчват кандидатите от работната група по чл. 95, ал. 2.“

§3 Правят се следните изменения и допълнения в чл. 111:

1. В ал. 1 думите „по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от обявената начална тръжна цена“ се заменят с думите „ако направи наддавателно предложение поне с една стъпка над началната тръжна цена.“

2. В ал. 2 думите „по предложена от него цена, която не може да бъде по-ниска от обявената начална тръжна цена“ се заменят с думите „ако направи наддавателно предложение поне с една стъпка над началната тръжна цена.“

3. Ал. 3 се изменя по следния начин:

„/3/ Когато тръжни документи са подадени само от един кандидат, същият се обявява за спечелил търга, ако направи наддавателно предложение поне с една стъпка над началната тръжна цена.“

4. Създава се нова ал. 4:

„/4/ Ако не са подадени тръжни документи или явлият се кандидат в случаите на предходната ал. 1, ал. 2 или ал. 3 не направи наддавателно предложение, търгът се обявява за непроведен, за което се съставя протокол“

II. Настоящата наредба влиза в сила от датата на влизане в сила на Решението за приемането ѝ.

III. Възлага на Кмета на Община Куклен, изпълнението на това решение.

Председател на
Общински съвет Куклен
.....
Пламен Гошев



Изготвил:
.....
адв. Неофит Чолаков