

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КУКЛЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Пламен Петров Гошев – Председател на Общински съвет Куклен

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата към момента редакция на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“ (Наредбата), и в частност чл. 5, ал. 2, чл. 17а, ал. 5, чл. 20-23, Приложение № 7 и Приложение № 8 от нея противоречат на действащото към момента законодателство.

Постъпил е Протест от Окръжна прокуратура Пловдив, чрез прокурор Г. Димитров с изх. № 3238/2017г. от 18.04.2017г. и наш вх. № 325/25.04.2017г. В него подробно са изложени съображенията на прокуратурата относно незаконосъобразността на цитираните по-горе членове.

В чл. 5, ал. 2 от Наредбата липсва един от принципите, въз основа на които се определят размерите на местните такси и цените на услугите в дадена община. Тези принципи са залегнали и в чл. 8, ал. 1, т. 3 ЗМДТ, поради което е нужно да бъде добавен още един от тях в редакцията на чл. 5, ал. 2 от Наредбата (към момента липсващ), а именно: *„постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.“*

В чл. 17а, ал. 5 се споменават „ловни кучета“. Такъв израз не съществува в чл. 175, ал. 2 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, който е послужил за основа на създаването на чл. 17а, ал. 5 от Наредбата. Това обуславя нуждата от замяната на този израз с коректния *„кучета, които придружават или охраняват селскостопански животни, които се отглеждат в регистриран животновъден обект“*.

Чл. 17 от Наредбата е отменен с Решение № 615 от 28.01.2011г., взето на Редовно заседание на Общински съвет Куклен с Протокол № 87 от 28.01.2011г. Незнайно защо, тогава не е отменено и Приложение № 7 от Наредбата, което е създадено и е действало въз основа на отменения чл. 17. Затова, то следва също да бъде отменено.

Чл. 30, ал. 1 от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия е изменен. Разрешението за продажба на тютюневи изделия вече не се издава от Кмета на общината, а при условията и по реда на Закона за акцизите и данъчните складове. Следователно чл. 18 от Наредбата и свързаните с него чл. 20 и Приложение № 8 от Наредбата се явяват нищожни и следва да бъдат отменени.

В разпоредбата на чл. 22 от Наредбата се ограничава възможността за издаване на разрешения и други документи, както и за извършване на услуги за упражняване на дейност, в случай, че заинтересованите физически и юридически лица не са погасили данъчни или други финансови задължения към Община Куклен към датата на издаване на поискания за издаване документ. Отказът е в противоречие, както с целта на Наредбата, така и с основни принципи на местното самоуправление, като лишава лицата да се възползват от предоставяните в общината услуги. В нормативните актове от по-висока степен, както и в други наредби на общината, са уредени начините, по които се събират изискуемите вземания, а начинът, визиран в чл. 22 от Наредбата се явява противозаконен. Поради това, чл. 22 следва да бъде отменен.

Наказанието „глоба“, предвидено в чл. 23 от Наредбата не съществува в нормативните актове от по-висока степен, и по-конкретно в предвидените в чл. 123-127 ЗМДТ случаи на налагане на наказание „глоба“. Ето защо чл. 23 също следва да бъде отменен като противоречащ на нормативен акт от по-висока степен.

За да бъде постигната хармонизация на Наредбата с действащото към момента законодателство, следва да бъде изменен изцяло чл. 21 от Наредбата и да съответства на разпоредбата на чл. 128 ЗМДТ.

Считам за нужно да вземем под внимание всичко гореизложено и да приемем Наредба за изменение и допълнение на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“, с която да бъдат поправени допуснатите противоречия на Наредбата и действащото законодателство на Република България.

С приемането на изменението ще се гарантира в пълнота и в цялост действието на Наредба №10 и ще бъдат поправени допуснатите неточности и непълноти на сега действащата редакция, както и ще бъдат отчетени действащите към момента норми в българското законодателство.

Няма да бъдат необходими никакви финансови и други средства, при прилагане на приетата нова редакция на противоречащите на нормативни актове от по-висока степен текстове от настоящата Наредба.

С приемането на измененията ще се гарантира в пълна степен съответствието на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“ с действащото законодателство в Република България, а по-този начин и интересите на жителите на Община Куклен.

С настоящите изменения и допълнения на Наредба № 10 не се въвеждат специфични изисквания на Европейското законодателство и поради това не представям анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Ето защо, на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 ЗМСМА, при спазване на изискванията на чл. 19, чл. 20, чл. 26 ЗНА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 АПК, предлагам Общински съвет Куклен да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“, както следва:

§ 1 В чл. 5, ал. 2 в края се добавя нов принцип:

„- постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.“

§ 2 В чл. 17, ал. 5 изразът „ловни кучета“ се заменя с *„кучета, които придружават или охраняват селскостопански животни, които се отглеждат в регистриран животновъден обект“* и след това се слага запетая.

§ 3 Чл. 18 се отменя.

§ 4 Чл. 20 се отменя.

§ 5 Чл. 21 се изменя по следния начин:

„Чл. 21 (1) Актовете за установяване на нарушенията се съставят от служителите на общинската администрация, а наказателните постановления се издават от кмета на общината или от упълномощени от него длъжностни лица.

(2) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

(3) Приходите от глоби и имуществени санкции по наказателни постановления, издадени от кмета на общината, постъпват в приход на бюджета на общината.

(4) За маловажни случаи на административни нарушения по този закон, установени при извършването им, могат да бъдат налагани на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. За наложената глоба се издава фиш, който съдържа данни за самоличността на контролния орган и на нарушителя, мястото и времето на нарушението, нарушените разпоредби и размера на глобата. Фишът се подписва от контролния орган и от нарушителя, че е съгласен да плати глобата. На нарушителя се дава препис, за да може да заплати доброволно глобата. Ако нарушителят оспори нарушението или откаже да плати глобата, за нарушението се съставя акт за установяване на административното нарушение.

(5) Издаден фиш, глобата по който не е платена доброволно в 7-дневен срок от датата на издаването му, се смята за влязло в сила наказателно постановление и се предава за събиране.“

§ 6. Чл. 22 се отменя

§ 7 Чл. 23 се отменя.

§ 8 Приложение № 7 се отменя.

§ 9 Приложение № 8 се отменя.

II. Настоящата наредба влиза в сила от датата на влизане в сила на Решението за приемането ѝ.

III. Възлага на Кмета на Община Куклен, изпълнението на това решение.

Прилагам:

1. Частична оценка на въздействието.
2. Протест от Окръжна прокуратура Пловдив, чрез прокурор Г. Димитров с изх. № 3238/2017г. от 18.04.2017г. и наш вх. № 325/25.04.2017г.

**Председател на
Общински съвет Куклен
Пламен Гошев**



Изготвил:
адв. Неофит Чолаков

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Общински съвет Куклен към Община Куклен

Нормативен акт: Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен

Дата: 26.07.2017г.

Контакт за въпроси: Пламен Гошев
Председател на Общински съвет Куклен

Телефон: 03115/2120

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Причините, които оправдават приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“ ще се гарантира в пълнота и в цялост действието на Наредба № 10 и ще бъдат поправени допуснатите неточности и непълноти на сега действащата редакция, както и ще бъдат отчетени действащите към момента норми в българското законодателство.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Действащата към момента редакция на „Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в община Куклен“, и в частност чл. 5, ал. 2, чл. 17а, ал. 5, чл. 20-23, Приложение № 7 и Приложение № 8 от нея противоречат на действащото към момента законодателство и практически се явяват нищожни и не могат да породят правни последици.

3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

II. Цели: *Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.*

Целта на приемане на наредбата е да се уеднакви и хармонизира Наредба №10 с действащите към момента нормативни актове от по-висока степен. По този начин, залегалите в нея разпоредби няма да противоречат на актове от по-висока степен и по този начин нейните разпоредби няма да се явяват нищожни.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Преки заинтересовани страни:

1. Администрация на Община Куклен и контролните звена;
2. Общински съвет Куклен;
3. Физически и юридически лица, както от територията на Община Куклен, така и от други общини.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи.

IV. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.*

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложени вариант за приемане на наредбата. По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществени отношения и поради тази причина вариантите са само два: Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

Вариант за действие 1 „Без намеса“: При този вариант действащата към момента редакция на Наредба № 10 ще продължи да противоречи на действащото към момента законодателство.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“: При този вариант ще бъде хармонизирана Наредба № 10 с действащото законодателство и Община Куклен ще бъде защитена от прогласяване на нищожност на текстове от сега действащата редакция на наредбата.

V. Разходи: *Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.*

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

I. Община Куклен и нейните звена:

1. Община Куклен може да има допълнителни разходи, свързани с производството по прогласяване на нищожност на текстове от Наредба № 10, които не са в съответствие със законодателството на Република България.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Куклен няма да има допълнителни разходи, освен в качеството ѝ на администрация, изработваща нормативни актове.

VI. Ползи: *Описват се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Очаква се постигане на съответствие на нормативната база, изработвана и приемана от местната власт с тази, изработвана и приемана от по-високо ниво.

VII. Потенциални рискове: *Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата” няма и няма основание да възникнат при приемане на Наредбата.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът няма ефект и не засяга микро, малки и средни предприятия.

X. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XI. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни на официалната страница на Община Куклен, раздел – Проекти на нормативни актове.

Ще бъдат разгледани всички постъпили становища и предложения от други заинтересовани страни.

Проектът на наредбата с публикуването му ще стане достояние до всички заинтересовани страни, които могат да изпращат становища, мнения и предложения на електронен адрес: obskuklen@abv.bg и/или в деловодството на Общински съвет Куклен, гр. Куклен, ул. „Александър Стамболийски” № 43, ет. 3.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Куклен.

ХИ. Подписи на отговорните лица:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Телефон за контакт: 03115/2120;

Пламен Петров Гошев – Председател на Общински съвет Куклен:

Неофит Тодоров Чолаков – адвокат.

